



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Oficina Regional para Latinoamérica y el Caribe

Proyecto Regional para Costa Rica, El Salvador, Guatemala,
Honduras, Nicaragua, Panamá

Recopilación y diseminación de herramientas, metodologías y lecciones aprendidas sobre preparación para desastres en la gestión de riesgos a nivel local en América Central

Este proyecto, en cooperación con CEPREDENAC, reforzará la capacidad de reducir el riesgo de desastres en las principales ciudades y sus comunidades vulnerables a través de la selección, recopilación y diseminación de herramientas exitosas, la identificación de una base para políticas comunes así como indicadores de gestión del riesgo de desastres para las municipalidades y el intercambio de experiencias a nivel regional, subregional y nacional.

El objetivo principal del proyecto es reducir el riesgo de desastres a través de un mejor conocimiento de las metodologías y herramientas apropiadas de preparación para desastres a ser aplicadas por las poblaciones vulnerables en las áreas más afectadas por amenazas naturales recurrentes en América Central.

El proyecto principalmente contribuirá por medio de:

1. La articulación del proyecto con los actores nacionales por medio de las oficinas e instituciones asociadas al proyecto.
2. La extracción de lecciones aprendidas y mejores prácticas de preparación para desastres.
3. El desarrollo de una investigación que involucra la recopilación y sistematización de las experiencias exitosas en la región –incluyendo las propuestas de financiamiento de DIPECHO- a través de un proceso participativo y de consulta, que inicia con la identificación y recopilación de las experiencias.

Año 2007
PÁGINAS DE FIRMAS



Resultado(s) esperado(s)

Reducción del riesgo de desastres integrada a la planificación del desarrollo
Aumento de la capacidad de reducción de riesgos

Producto(s) esperado(s)

1. Las herramientas de reducción de riesgos recopiladas y compartidas están siendo aplicadas actualmente en 6 ciudades principales de América Central como base para la sinergia regional.
2. La base para una política mínima e indicadores individuales y generales de reducción del riesgo de desastres desarrolladas conjuntamente y compartidas por al menos 6 ciudades principales de América Central.

Agencia de Ejecución:

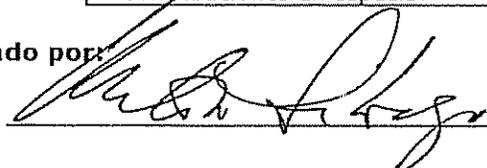
Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS)

Partes Responsables:

PNUD Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá

Presupuesto	EUR 540 000
Cuota por administración general:	EUR 37.800
Presupuesto total:	EUR 577 800
Recursos asignados:	
• Gobierno	
• TRAC1.1.3	EUR 162.800
• Otros:	
- CE	EUR 415.000
• Contribuciones en especie:	na

Acordado por:

PNUD:  Fecha: 13/07/07

UNOPS: _____ Fecha: _____

Gobierno de Costa Rica: _____ Fecha: _____

Gobierno de El Salvador: _____ Fecha: _____

Gobierno de Guatemala: _____ Fecha: _____

Gobierno de Honduras: _____ Fecha: _____

Gobierno de Nicaragua: _____ Fecha: _____

Gobierno de Panamá: _____ Fecha: _____

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Oficina Regional para Latinoamérica y el Caribe

Proyecto Regional para Costa Rica, El Salvador, Guatemala,
Honduras, Nicaragua, Panamá

En los últimos años la región centroamericana ha sido afectada por un gran número de desastres relacionados con amenazas socio-naturales y más frecuentemente por fenómenos hidrometeorológicos. El daño y las pérdidas asociadas indican la vulnerabilidad de las comunidades e instituciones y su relación con la ausencia de una capacidad adecuada en gestión del riesgo.

Aunque existe un número importante de experiencias interesantes sobre el tema en la región centroamericana, se han hecho pocos esfuerzos por compartir, recopilar y sistematizar estas experiencias relevantes, el conjunto de metodologías empleadas, las herramientas y el conocimiento.

El proyecto contribuirá a la aplicación del marco de acción de Hyogo. Este proyecto de gestión del conocimiento está alineado con las prioridades regionales del PNUD. A nivel nacional y subregional, contribuirá a fortalecer la práctica de la reducción del riesgo de desastres así como al ambiente, a través del aumento en el número de mejores prácticas susceptibles a ser replicadas en otras áreas propensas a los desastres y como parte de estrategias más amplias de adaptación al cambio climático.

Además, para poner en acción las directrices establecidas en la Agenda de Ocho Puntos del PNUD para el Empoderamiento de las Mujeres y la Equidad de Género en la Prevención de Crisis y la Recuperación, este proyecto hará la aplicación por medio de la identificación de experiencias y mejores prácticas en reducción de riesgo y equidad de género, así como su disseminación y promoción. El proyecto también formará una alianza con el proyecto regional *Plataforma de Conocimiento sobre Equidad de Género* ejecutado por RBLAC.

El proyecto tiene una duración de 15 meses y su objetivo específico es contribuir a la recopilación de indicadores del riesgo de desastres, a la disseminación de las lecciones aprendidas sobre preparación para desastres y al intercambio de experiencias a nivel nacional y regional, en cooperación con el sistema nacional de preparación y prevención de desastres y CEPREDENAC, respectivamente.

SECCIÓN I:

Parte I. Análisis de la situación

En la década de 1950, América Central tenía poco más de 11 millones de habitantes; casi cincuenta años después esta cifra se ha triplicado, alcanzando casi los 35 millones de personas. La región es propensa a altos y crecientes niveles de riesgo de desastres que se manifiesta en desastres a gran, mediana y pequeña escala. El riesgo de desastres está configurado por los altos niveles de vulnerabilidad que caracterizan a la población centroamericana en general, y por la existencia de amenazas naturales (de hecho, no sólo naturales), que -cuando ocurren en territorios tan complejos- se convierten automáticamente en amenazas para esas sociedades.

América Central: población estimada en 1998, por tipo de área, índice masculino, extensión territorial y densidad de población, por país								
	Población total (miles)	Población urbana	Población rural	% Población		Índice Masculino	Extensión (km ²)	Densidad hab./km ²
				Urbana	Rural			
Total	34.628,0	16.701,0	17.927,0	48,2	51,8	100,6	532.857	65,0
Belice	233,0	113,7	119,3	48,8	51,2		23.963	9,7
Costa Rica	3.840,0	1.900,0	1.940,0	49,5	50,5	102,3	50.900	75,4
El Salvador	6.031,0	3.229,4	2.801,6	53,5	46,5	96,3	20.935	288,1
Guatemala	10.802,0	4.217,7	6.584,3	39,0	61,0	101,8	108.889	99,2
Honduras	6.148,0	2.846,4	3.301,6	46,3	53,7	101,6	112.088	54,8
Nicaragua	4.807,0	2.825,8	1.981,2	58,8	41,2	99,7	139.000	34,6
Panamá	2.767,0	1.568,0	1.199,0	56,7	43,3	102,0	77.082	35,9

Fuentes: elaboración propia. Las estimaciones de población total para 1998 fueron obtenidas de CELADE, 1998; los datos de población por género de 1998, necesarias para el cálculo del índice masculino de CELADE 1997b; el porcentaje de población urbana y rural corresponde al promedio de 1995 y 2000 y fue tomado de CELADE, 1995, excepto para Belice, que corresponde a una estimación para 1997 de NHDAC, 1998; los datos de extensión territorial son de Menjivar y Rodríguez, 1998 excepto Belice, tomado de NHDAC, 1998.

Estudios recientes han determinado que a pesar de los muchos esfuerzos hechos en la región, los desastres han aumentado progresivamente durante las últimas tres décadas a una tasa del 5% anual. Como ejemplo de esta afirmación, algunas cifras de CEPREDENAC muestran que en la década de 1970 a 1980 ocurrieron 101 eventos catastróficos. Esta cifra fue 4 veces más alta para los siguientes 20 años (entre 1980 y 2000 se registraron 418 eventos catastróficos en sucesión). Conforme aumentan los eventos detonadores, las pérdidas económicas también aumentan, lo que merece un análisis cuidadoso por parte de los gobiernos: sólo los eventos principales reconocidos como tales por bases de datos

como la CRED-EM-DAT han causado pérdidas que, en precios constantes, son superiores al 600%, en comparación con la década de 1970. Éste es también el caso para la región como un todo. De acuerdo con las estimaciones económicas de organismos regionales e internacionales, entre 1970 y 2002, las pérdidas económicas generadas por desastres alcanzaron los 10 mil millones de dólares estadounidenses. Más aún, durante los últimos 23 años, la región tuvo pérdidas anuales promedio de 318 millones de dólares.

Los altos niveles de riesgo se hicieron aparentes durante los últimos 35 años en desastres de impactos a gran escala (huracán Stan en Guatemala y El Salvador en 2005; terremotos en El Salvador, 2001; ENOS 1997/1998; huracán Mitch en Honduras, Nicaragua, Guatemala y El Salvador en 1998), así como en desastres a pequeña y mediana escala. El creciente número de desastres, y especialmente el aumento en los daños y las pérdidas asociadas, indican procesos de acumulación de riesgos vinculados a los patrones de desarrollo, tales como la degradación ambiental y la proliferación de asentamientos humanos en sitios propensos a las amenazas, debido a falta de planificación urbana, diseño y construcción inadecuados de infraestructura, gran dependencia económica de sectores sensibles, pobreza e inestabilidad política, así como el influjo de personas desplazadas internamente y refugiados (en el caso de Panamá).

Resultados de la evaluación

Una justificación fundamental para la presente propuesta es la geografía común y los riesgos comunes compartidos por los países centroamericanos. Las condiciones climáticas son similares y todos los países de la región enfrentan un ciclo anual de fuertes lluvias, deslizamientos, inundaciones y, en algunas temporadas, la presencia de huracanes sobre el territorio. Todos convergen en una alta probabilidad de ser potencialmente afectados por sismos, actividad volcánica y marejadas. Los países como un todo presentan desafíos y necesidades comunes para los gobiernos, así como para las organizaciones internacionales y nacionales que trabajan en el campo de la reducción de riesgos.

Dadas sus condiciones de alta vulnerabilidad, todos los países de la región están expuestos a varias amenazas, tanto de origen natural como antropogénico: terremotos, deslizamientos, inundaciones, tormentas tropicales, huracanes, sequías, fenómeno El Niño, incendios y eventos tecnológicos.

En octubre de 2005, el huracán Stan y otros fenómenos naturales detonaron una situación de desastre regional, causando gran cantidad de muertes (más de 1.000), severos daños al hábitat y a los ecosistemas y enormes pérdidas económicas y de medios de vida en los cinco países de Centroamérica y México. No hace tanto, en 1998, el huracán Mitch dejó a su paso una estela de destrucción en gran parte del territorio centroamericano y, hasta el día de hoy, algunos países de la región no habían logrado recuperarse totalmente cuando de nuevo eran afectados por otros desastres.

En años recientes, la región centroamericana ha sentido el impacto de un gran número de desastres mayores recurrentes, incluyendo los huracanes y tormentas o depresiones tropicales Stan, Adrian y Mitch; actividad volcánica del volcán Ilamatepec o Santa Ana en El Salvador; así como gran cantidad de eventos de pequeña y mediana escala que han

causado importante pérdida de vidas, interrupción de medios de vida y miles de millones de dólares en daños a la infraestructura física y social.

De acuerdo a cifras preliminares de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas, los daños y pérdidas del huracán fueron valorados en alrededor de \$983 millones. De acuerdo con el Ministerio de Agricultura de Guatemala, el daño a la agricultura ascendió a \$46 millones, afectando particularmente a aquellos que dependían de la agricultura de terracería. En El Salvador la situación no fue mejor, ya que las cifras gubernamentales indican que el 75% del territorio nacional se vio afectado y los daños se estimaron en alrededor de \$ 200 millones. Estas pérdidas deben agregarse a las ya existentes y producidas por anteriores amenazas. Se debe recordar que en 2001, El Salvador fue seriamente afectado por dos fuertes terremotos, ambos considerados entre los eventos más destructivos de la región en las últimas décadas. Junto con el impacto de El Niño en 1997-98, las pérdidas en El Salvador ascendieron a \$ 200 millones, el equivalente al 1,6 por ciento del producto interno bruto del país.

El huracán Mitch es otra amenaza que tuvo impacto regional. La mayoría de las muertes en América Central fueron consecuencia de inundaciones y avalanchas de lodo, ya que este huracán de movimiento lento y luego tormenta tropical dejó caer cerca de 3 pies o 900 mm de lluvia. Las inundaciones y avalanchas de lodo dañaron o destruyeron decenas de miles de casas, y las pérdidas totales se estimaron en más de \$5 mil millones, la mayoría de las cuales ocurrieron en Honduras y Nicaragua.

Un dato significativo a ser tomado en consideración con respecto al impacto económico de los desastres, es que la región perdió a lo largo de los últimos 30 años el equivalente al 1,56% de su PIB anual. La siguiente tabla intenta presentar una ilustración gráfica de la situación de riesgo y desastre que ocurre en la región, más que una lista de los desastres ocurridos:

Desastres de mediana a alta intensidad relacionados con:

País	Terremotos	Erupciones	Deslizamientos	Inundaciones	Incendios	Huracanes
Costa Rica	Limón 1992	El Arenal 1988, 1997	1973 (recurrentes)	1996 (recurrentes)	Cada año	Mitch
El Salvador	2 terremotos 2001	Volcán Santa Ana 2005	1993 (recurrentes)	1995 (recurrentes)	Cada año	Mitch, Stan, Adrian
Guatemala	1976	Volcán de Fuego 1999 - 2000	1986 (recurrentes)	Cada año	1997 (recurrentes)	Mitch, Stan
Honduras			Cada año	1994 (recurrentes)	1997 (recurrentes)	Mitch, Michelle
Nicaragua	Managua 1972	Cerro Negro 1995	Cada año	1992 (recurrentes)	1997 (recurrentes)	Mitch, Michelle
Panamá	Bocas del Toro, Chiriquí		Cada año	1991 (recurrentes)		Mitch

Estas descripciones de desastres a nivel nacional o regional no pueden dar una imagen de su impacto a nivel local. Hablar de Mitch es, usualmente, describir un desastre regional y su bien conocido impacto contando las muertes y las pérdidas de toda la región o por país. Cuando la situación es evaluada a nivel comunitario, analizando las consecuencias de este evento, Mitch se puede traducir en cientos de desastres, miles de comunidades afectadas por fuertes lluvias, inundaciones y deslizamientos que ocurrieron en octubre de 1998; una población que nunca se recuperó desde entonces y que es afectada de forma recurrente por otros deslizamientos, inundaciones o simplemente por lluvias.

Estos nuevos desastres conocidos también como “pequeños desastres” no son visibles a escala nacional y desaparecen de las estadísticas globales y de los medios de comunicación, pero tienen un fuerte impacto dentro de las comunidades, empeorando la situación para estas poblaciones, pobres por lo general, y disminuyendo su calidad de vida. A continuación algunas cifras que ilustran esta situación¹:

Comparación de registros de desastres que utilizan diferentes criterios		
Período 1991 - 2000		
	Total América del Informe Mundial de Desastres – Cruz Roja	Sólo Guatemala (sin Mitch) de acuerdo con DesInventar
Total desastres	1.057	1 954
Inundaciones	214	377
Deslizamientos	43	318
Incendios forestales	172	53

a. Una región con un alto nivel de vulnerabilidad

El impacto de Mitch en América Central permitió avances en el debate acerca de la incidencia del desarrollo sobre las condiciones de riesgo. De hecho, los daños parecen ser el resultado de situaciones de vulnerabilidad existentes en las comunidades, pueblos, carreteras, hospitales, áreas productivas, entre otras. Por lo tanto, estos son los procesos de desarrollo que hacen más vulnerables a la población y a los asentamientos y, al mismo tiempo, magnifican los impactos de los desastres naturales.

¹ Gellert, Gisela “*Procesos de generación y construcción de riesgos Elementos para su abordaje*” Presentación realizada en el contexto del curso de postgrado “Integración de la Gestión de Riesgos en los Proyectos y Programas de Desarrollo” PNUD, CEPREDENAC Marzo 2006 EM-DAT: Base de Datos Internacional sobre Desastres de OFDA/CRED (Universidad de Lovaina, Centro de Investigación sobre Epidemiología de Desastres): Desastres = Eventos acompañados de por lo menos 10 muertes, 100 o más personas afectadas, una solicitud de asistencia internacional, una declaración de Estado de Emergencia

Los desastres están develando los procesos continuos de construcción de riesgo que ocurrieron y continúan ocurriendo en la región, y que son revelados por el nivel de impacto o destrucción que dejaron a su paso. Los riesgos son producidos por organizaciones territoriales no adaptadas, patrones productivos con bajos niveles de seguridad, economías regionales, nacionales y locales con niveles significativos de vulnerabilidad, derivados de problemas de dependencia, baja diversificación, entre otros factores. Por otra parte, la existencia de infraestructura expuesta, con soluciones inadecuadas de construcción, sectores no organizados, comunidades vulnerables y escaso compromiso político en el tema, son elementos que participan en el escenario de riesgo en la región.

De acuerdo con el informe sobre la situación de la región, "**Desarrollo Humano Sostenible en América Central**", los éxitos económicos y políticos son precarios y, dependiendo de la problemática de equidad social y sostenibilidad ambiental, son negativos para la región, aunque no en todos los países. América Central muestra brechas regionales en su desarrollo humano, tales como las que existen en las metas de desarrollo humano de los países; brechas en el desempeño de los marcos económicos, políticos y sociales entre los países. Además, existen múltiples y grandes brechas entre los grupos sociales: entre ricos y pobres, hombres y mujeres, indígenas, afro-caribeños y no indígenas, por ejemplo. Estas brechas en la equidad generaron gran pobreza y excluyeron a la mayoría del acceso a los servicios sociales y a los beneficios del desarrollo, lo que deja claro que Centroamérica exhibe fragilidad y vulnerabilidad social y ambiental. Las principales ciudades y la infraestructura física y económica están ubicadas en áreas de alto riesgo y la pobreza más severa se concentra en áreas críticas para el abastecimiento de agua y la preservación de la biodiversidad regional.

Aparte de todos los tipos de desastres que ocurren en la región, y las subsiguientes demandas de respuesta a emergencias y recuperación, es muy difícil para los gobiernos centroamericanos resolver sus problemas socioeconómicos crónicos, por ejemplo, altos índices de pobreza, alto desempleo y déficit fiscal y definitivamente éstos contribuyen al deterioro del estándar de vida del mayor sector de la población.

b. Esfuerzos realizados en favor de la reducción de riesgos

En este contexto, la reducción de la vulnerabilidad relacionada con los desastres se convirtió en un tema central del debate sobre el desarrollo y la gestión de riesgos y desastres asociada con ellos se tornó un elemento central para el desarrollo sostenible de la región. Sin embargo, todavía queda mucho por hacer. Aunque hay una mayor conciencia de la relación entre desastres y desarrollo, la experiencia general en gestión del riesgo de desastres en la región es muy limitada y usualmente está restringida a acciones específicas desarrolladas por entidades especializadas. La reducción de desastres, por lo tanto, no debería limitarse a la fórmula convencional de preparación, respuesta y recuperación antes, durante y después de la ocurrencia un evento grande, sino que debería ser concebida como un proceso PERMANENTE para administrar y reducir los riesgos de desastre a los cuales están expuestos los países de la región.

Las lecciones aprendidas por los países, en particular después de Mitch, brindaron la oportunidad de tomar la problemática en consideración y de tomar acción. Poco tiempo después de este desastre, los gobiernos centroamericanos, República Dominicana y Belice suscribieron la Declaración de Guatemala II, que constituye la herramienta clave para

promover la reducción del riesgo en la región. Además, se adoptó el Marco Estratégico para la Reducción de la Vulnerabilidad y los Desastres en América Central y se estableció el Plan Quinquenal (2000 a 2004) Centroamericano para la Reducción de la Vulnerabilidad y del Impacto de los Desastres.

La urgencia de fortalecer la capacidad de los servidores públicos a niveles multisectoriales y de los actores locales en la temática de reducción de riesgos, también fue claramente mencionada en el Plan Regional de Reducción de Desastres para 2006-2015, así como en las diferentes propuestas de declaración y aplicación realizadas. Esta necesidad fue elevada al nivel central en el Foro Mitch+5. La Secretaría del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) también reconoció la necesidad de mejorar la capacidad de reducción de riesgos en los diferentes sectores económicos y sociales como la única manera de reducir las vulnerabilidades en la región.

La importancia de crear capacidades fue también enfatizada durante la Conferencia Mundial sobre Reducción de Riesgos celebrada en Kobe (enero 2005). En el documento de Resultados emitido por la Conferencia Mundial "Prioridad de Acciones" del "Marco de Acción de Hyogo", una de las 5 prioridades de acción determinada es: "Velar por que la reducción de los riesgos de desastre constituya una prioridad nacional y local dotada de una sólida base institucional de aplicación". El "plan y los programas de desarrollo para crear las capacidades para responder a las necesidades actuales y futuras" es una actividad clave para lograr este objetivo. Otras dos prioridades que confirman esta necesidad son: (3) Utilizar los conocimientos, las innovaciones y la educación para crear una cultura de seguridad y de resiliencia a todo nivel; y, (5) Fortalecer la preparación para casos de desastre a fin de asegurar una respuesta eficaz a todo nivel.

Se reconoce que la comunidad humanitaria ha estado apoyando las intervenciones vinculadas a la mitigación de la pérdida de vidas y a aliviar el sufrimiento causado por los desastres mejorando la capacidad de respuesta y los sistemas de alerta temprana. Sin embargo, se están desarrollando acciones continuas siempre bajo una acción puntual sin enlazarlas con las dinámicas de aquellas sociedades que tienden a enfrentar firmemente la temática de la configuración y la acumulación del riesgo; de ahí la búsqueda de soluciones apropiadas y sostenibles que subrayan el desarrollo de las comunidades que impulsan.

En años recientes se han ejecutado una gran cantidad de iniciativas sobre reducción del riesgo de desastres, especialmente a nivel local. Muchas de estas intervenciones han sido relevantes para la comunidad y han dado como resultado importantes logros en organización, educación y producción de materiales, desarrollo de metodologías, ejecución de las reglas de mitigación, etc.

Desafortunadamente, muchas de estas experiencias, que pudieron haber sido "éxitos", no trascienden el nivel local y, más aún, se convierten en acciones puntuales a ser olvidadas, aisladas o "invisibles" por un tiempo y a la terminación del proyecto. En vista de que una de las metas del PNUD es contribuir a aumentar el conocimiento de prácticas en comunidades específicas, muchas veces esto no se puede lograr debido a la falta de conocimiento existente acerca de lo que se ha hecho, falta de una cultura de intercambio, diseminación y establecimiento de referentes entre las organizaciones y, por lo tanto, de la capacidad de replicarlo.

c. Sistematizar, extraer lecciones y compartir experiencias como una contribución a la reducción de riesgos

Una vez más es evidente y existe mayor reconocimiento del alto nivel de riesgo en el cual vive la población de América Central y de cómo el mayor daño causado por los desastres lo sufren las comunidades más pobres. Al mismo tiempo, en años recientes a habido un mayor reconocimiento de la importancia y de la necesidad de mejorar el intercambio de información sobre reducción de riesgos, lecciones aprendidas y mejores prácticas. Es importante visualizar, recolectar y sistematizar aquellas experiencias que incluyen el conocimiento local, para promover estrategias y herramientas de bajo costo aplicables y ajustables a las diferentes realidades, y de las cuales podríamos extraer lecciones y criterios para favorecer la replicabilidad y sostenibilidad de los procesos de reducción de riesgos en las comunidades.

Para lograr el objetivo de reducir el impacto de los desastres sobre economías nacionales y medios de vida individuales, es bien reconocido que todavía existen retos clave que deben ser tratados en la región. Muchas iniciativas pasadas y actuales en América Central han intentado lidiar con la reducción de riesgos, incluyendo una colección de buenas experiencias. Pero muchas de ellas continúan siendo grupos de iniciativas individuales y separadas con interconexiones débiles y transferencia limitada de conocimiento y experiencias.

Algunas recomendaciones que han emergido de recientes reuniones y talleres en el área centroamericana se han pronunciado fuertemente a favor de mejorar la coordinación, compartir la información y las experiencias y sistematizar las lecciones aprendidas y las buenas prácticas de reducción de riesgos. En el Taller de Consulta acerca del Programa DIPECHO en América Central celebrado en Nicaragua (del 4 al 7 de abril de 2006), la asamblea de organizaciones e instituciones regionales y nacionales priorizó y subrayó un sector de intervención al nivel regional: la recopilación y diseminación de mejores prácticas y lecciones aprendidas en preparación para desastres.

Línea de base del análisis de situación

La acumulación en el tiempo del riesgo de desastres está claramente relacionada con la ausencia de capacidades y medidas apropiadas para la gestión del riesgo. Las capacidades de preparación para desastres y gestión de riesgos a nivel nacional, municipal y local son heterogéneas. Se han desarrollado muchas intervenciones locales –en preparación para desastres y ejecución de medidas de prevención y mitigación– especialmente después del huracán Mitch. Aunque existe un número importante de experiencias interesantes al respecto, se han hecho pocos esfuerzos para compartir, recopilar y sistematizar esta experiencia pertinente, este conjunto de metodologías, herramientas y conocimiento; esto es evidenciado por la limitada capacidad y la vulnerabilidad de instituciones y comunidades que no tienen la capacidad de reducir el riesgo de desastres en su entorno inmediato a pesar de las exitosas experiencias aisladas.

El PNUD ha apoyado algunas iniciativas relacionadas con la identificación de experiencias y documentación de mejores prácticas en la región, como la iniciativa impulsada por el

PNUD y ejecutada por CEPREDENAC "Programa regional para la gestión de riesgos en América Central".

Algunas de las experiencias identificadas en los países son las siguientes:

- Gestión local del riesgo dentro del marco de los procesos locales de desarrollo: el caso de Barranca y Chacarita, Costa Rica. (Proyecto ALFORJA): Aplicación integral de parámetros de intervención.
- Algunas facetas ecológicas de la gestión de riesgos: la experiencia de Vecinos del Mundo (WN) en el sureste de Honduras.
- Sinergias entre el desarrollo local y la reducción de riesgos: la experiencia de la iniciativa del Bajo Lempa, El Salvador.
- Proyecto de gestión de riesgos y prevención de desastres 1999-2004 (Centro Humboldt - Nicaragua).
- Análisis de vulnerabilidad: experiencias en los caseríos alrededor del volcán San Miguel, El Salvador (Geólogos del Mundo).
- Gestión de riesgos y poder local: el caso de la Municipalidad de Senahú, Alta Verapaz - CARE.
- Proyecto para la prevención y mitigación de desastres naturales y epidemias en tres zonas de exclusión de la ciudad de Guatemala - Médicos sin Fronteras (MSF).
- Comité de Coordinación de la Cuenca del Plochic (PWCC), Guatemala.
- Apoyo local para el análisis y la gestión de los riesgos naturales (ALARN) de la Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo (COSUDE) - Nicaragua
- De la preparación para desastres a la reducción de la vulnerabilidad: iniciativa regional de la OPS
- De las actividades de emergencia en hambrunas a la reducción integral del riesgo: la experiencia de Jocotán, Guatemala - EPSUM

Estas prácticas y experiencias dejaron muchas lecciones y evidencias que permitieron o hicieron posible una revisión conceptual y una validación de lo que -hasta la fecha- se decía o debatía sobre la gestión de riesgos y desastres

Estas experiencias y estudios de caso dejaron muchas lecciones y ejemplos de los que es posible encontrar en la región. las experiencias y prácticas y "comos" son urgentes y necesarias de documentar y analizar para mejorar las prácticas y alcanzar mayores metas y eficiencia en las acciones de reducción de riesgos y desastres

Parte II. Estrategia

El **objetivo principal** de este proyecto es contribuir a la selección, recopilación de herramientas y metodologías de reducción del riesgo de desastres, diseminación de lecciones aprendidas sobre preparación para desastres y reducción de riesgos a nivel local y al intercambio de experiencias a nivel nacional y regional en cooperación con los sistemas nacionales de prevención y respuesta a los desastres y CEPREDENAC.

El proyecto regional articulará sus acciones con los actores nacionales a través de las oficinas e instituciones asociadas al proyecto. Entre las actividades más relevantes se

encuentra el seguimiento al proceso de sistematización –procesos de contratación de consultores nacionales, monitoreo de productos, etc.-; apoyo al proceso logístico de la producción del video bajo la responsabilidad del consultor; organización de talleres nacionales para compartir las experiencias y lecciones aprendidas; y contribución al desarrollo del Taller de Consultores del Plan de Acción de DIPECHO (en alianza con otros interesados u ONG involucrados en el Plan de Acción en ejecución de DIPECHO). Con respecto al Taller Regional de la Feria del Conocimiento desarrollado por este proyecto, la oficina del PNUD en El Salvador será la principal responsable de esta actividad con el apoyo del personal del proyecto y la DRU en Panamá. El equipo de proyecto y la BCPR apoyarán la Feria del Conocimiento y trabajarán muy de cerca con las CO del PNUD y las instituciones/organizaciones nacionales.

Existen oportunidades clave en la región centroamericana de construir esfuerzos de reducción de riesgos y preparación para desastres mejor coordinados e interconectados y de facilitar la transferencia y multiplicación de conocimientos y buenas prácticas. Esto puede lograrse, en parte, a través de la recopilación de iniciativas de reducción de riesgos en América Central, la sistematización de experiencias, lecciones y buenas prácticas, asegurando su traducción y publicación, para ser diseminadas en otras regiones y entre las instituciones relevantes a través de medios efectivos como la Internet, foros, talleres, ferias, entre otros.

También se puede lograr una mayor coherencia en la gestión de riesgos en América Central con la creación de espacios y mecanismos que faciliten la construcción de redes para compartir experiencias, iniciativas, metodologías y herramientas prácticas. Estos espacios son efectivos para facilitar la transferencia de conocimientos de país a país o de institución a institución, multiplicando así el uso y la aplicación de las mejores prácticas en reducción de riesgos en la región. También ayudan a forjar alianzas y a mejorar la colaboración al facilitar el establecimiento de proyectos conjuntos nuevos y creativos de reducción de riesgos. Para fortalecer el conjunto de prácticas de reducción del riesgo de desastres, el proyecto facilitará reuniones regulares de los puntos focales del PNUD en desastres durante la vida del proyecto.

El PNUD ha enfrentado desafíos similares en otras subregiones, incluyendo los Andes y el Caribe, y ha diseñado y ejecutado estrategias muy exitosas para fortalecer la coordinación regional, para elaborar mapas de las buenas prácticas y experiencias exitosas, y ha introducido mecanismos innovadores para promover la transferencia de conocimientos y crear nuevas alianzas.

Esta propuesta incluye como uno de sus resultados principales, el desarrollo de un mapa de buenas prácticas y herramientas para la reducción de riesgos y la preparación para desastres en América Central, el cual ha sido ejecutado recientemente por el PNUD en la región andina y el Caribe. Los elementos exitosos de estos procesos y las lecciones aprendidas de estas experiencias previas en los Andes y la actual en el Caribe, serán transferidos a Centroamérica a través de esta propuesta, para aumentar al máximo los resultados. Se adoptará una estrategia y una metodología similar y se desarrollarán productos similares, tales como un CD-ROM interactivo y un video. Los resultados del proyecto serán compartidos con las comunidades involucradas y se promoverán acciones de cooperación horizontal entre las comunidades. Se espera que las agencias de la ONU participen en el proyecto a través de los mecanismos de UNETE.

El presente proyecto extraerá las lecciones aprendidas y las mejores prácticas sobre preparación para desastres. También promoverá la fertilización cruzada y los principios generales de acción, así como las herramientas y metodologías, de las diferentes áreas de la región centroamericana, a las comunidades vulnerables y a los interesados a nivel local, nacional y regional. Además, otras agencias de la ONU y otras organizaciones estarán involucradas en el logro de las actividades del proyecto tales como la organización de talleres y la Feria Regional del Conocimiento a través de su participación y la presentación de su trabajo en preparación para desastres y reducción de riesgos a nivel local.

El proyecto llevará a cabo una investigación que comprenderá la recopilación y sistematización de experiencias exitosas en la región -incluyendo las propuestas de financiamiento de DIPECHO- por medio de un proceso participativo y de consulta, que inicia con la identificación y recopilación de experiencias. Luego de la recopilación se hará la selección de las mejores prácticas, aquellas que ejemplifican la diversidad de los procesos de preparación y gestión local del riesgo en la región. Finalmente, esas experiencias, prácticas y herramientas serán sistematizadas en talleres regionales con la participación de los gestores. Para esta actividad se aplicará la metodología usada y desarrollada por el PNUD en proyectos previos similares, en alianza con CEPREDENAC y ejecutada por los miembros de LA RED (favor ver el documento Metodología de la Sistematización).

Al menos 42 experiencias y herramientas de preparación para desastres y recuperación serán recopiladas y 12 estudios de caso de las herramientas y lecciones aprendidas serán sistematizados. Por lo menos 4 de esos 12 estudios de caso pertenecerán a proyectos financiados por la Comisión Europea a través de su programa DIPECHO. Al mismo tiempo, 4 experiencias responderán a aquellos promovidos por el PNUD o cualquier otra agencia del Sistema de Naciones Unidas. Las 4 restantes serán experiencias promovidas o impulsadas por gestores nacionales o locales (comunidades, municipalidades, instituciones públicas) o experiencias apoyadas por ONG y otras instituciones de cooperación.

Para poner en acción las directrices establecidas en la *Agenda de Ocho Puntos del PNUD para el Empoderamiento de las Mujeres y la Equidad de Género en la Prevención de Crisis y la Recuperación* este proyecto lo aplicará por medio de la identificación de las mejores prácticas en reducción de riesgos y equidad de género, así como por la extracción de lecciones aprendidas de las experiencias en reducción de riesgos que afectan la equidad de género. El proyecto será desarrollado en alianza con la Plataforma de Conocimiento para la Equidad Género ejecutada por RBLAC. El proyecto diseminará estas lecciones por medio de los productos del conocimiento y actividades de las redes a ser desarrolladas durante el proyecto. Concretamente:

El proyecto identificará 42 experiencias en preparación para desastres; las experiencias seleccionadas analizarán el tratamiento de las necesidades singulares de las mujeres y valorará el conocimiento de las mujeres sobre las políticas, planes y programas de reducción y recuperación de desastres y los diferentes efectos sobre hombres y mujeres; por lo menos 12 de esas experiencias serán seleccionadas por su sensibilidad al género. Estos hallazgos se verán reflejados en los consiguientes productos del conocimiento y diseminados entre los interesados y las redes de mujeres (ver el marco de resultados para más detalles).

El proyecto contribuirá a ordenar las siguientes áreas de intervención en la agenda de ocho puntos:

- Expandir la ciudadanía, la participación y el liderazgo de las mujeres
- Promover la equidad de género en la reducción del riesgo de desastres
- Asegurar una recuperación que responda a las consideraciones de género; infundiendo el análisis de género en todas las herramientas y procesos post-conflicto y post-desastre.
- Transformar a los gobiernos para que respondan a las mujeres
- Desarrollar capacidades para el cambio social

Aunque el enfoque principal del proyecto es a nivel local, los logros del proyecto serán útiles para los socios e interesados que intervienen en la preparación para desastres a nivel local, nacional y regional. El proyecto diseminará los resultados a través de la red del PNUD así como entre los interesados mencionados. Esto incluye el Centro de Coordinación para la Preparación de Desastres en América Central (CEPREDENAC), las comisiones nacionales de CEPREDENAC en cada uno de los países centroamericanos, el programa regional sobre prevención de desastres (PREVDA), el sistema nacional de gestión de desastres de cada país, la asociación de municipalidades, las Oficinas de País del PNUD, las agencias de la ONU y ONG internacionales y nacionales (favor referirse al Anexo 5 para la identificación de las organizaciones e instituciones de contraparte). Esto creará las condiciones no sólo para la aplicación de las metodologías y mejores prácticas sistematizadas, sino también para el desarrollo de un número mucho mayor de intervenciones en áreas vulnerables, usando recursos de las contrapartes.

Los resultados de la investigación serán publicados y diseminados por medio de los socios, poniéndolos así a disposición del público en general. Para llegar a los grupos meta de los interesados locales, nacionales y regionales, se llevarán a cabo talleres nacionales en cuatro países de la región centroamericana para promover el fortalecimiento institucional al aumentar el conocimiento acerca de las intervenciones exitosas. Por otra parte, la capacidad local se verá aumentada por la concientización y los intercambios de experiencias entre los líderes en áreas vulnerables con intervenciones exitosas a otros que buscan metodologías y herramientas apropiadas. Se desarrollará un taller regional para facilitar la coordinación –a nivel regional- y mejorar la promoción de mejores prácticas sobre preparación para desastres a nivel local y las herramientas y metodologías de Instituciones regionales y nacionales.

El conjunto del conocimiento, el cual incluye documentos, herramientas, informes y otros, desarrollados en el proyecto, será diseminado entre:

- Instituciones y organizaciones nacionales –Comisiones Nacionales de CEPREDENAC- y organizaciones nacionales de prevención de desastres
- Organizaciones e instituciones locales –comités locales de prevención de emergencias o desastres- municipalidades
- Foros globales como la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres, EIRD.
- Organizaciones e instituciones regionales – CEPREDENAC, FEMICA, CRID, RED CANDHI-redes y agencias de las Naciones Unidas como OCHA, CEPAL, OMS y UNICEF.

Las herramientas y documentos también serán diseminados a través del sitio web del PNUD/DRU desarrollado recientemente, que constituirá un espacio para la diseminación y el intercambio.

El proyecto estará conectado con otras iniciativas globales, regionales y nacionales de la ONU y agencias tales como la CEPAL, EIRD y UNICEF y sus hallazgos alimentarán las actividades del PNUD para apoyar la reducción de los desastres y la aplicación del Plan de Acción de Hyogo así como para mejorar las estrategias de adaptación al cambio climático con base en experiencias técnicamente robustas.

Las Oficinas de País del PNUD asumirán la coordinación de la articulación del proyecto con otros proyectos nacionales y regionales en ejecución. A nivel regional, el proyecto será articulado con diferentes iniciativas regionales así como a través de la presentación de informes de situación en reuniones del "cluster" del PNUD, reuniones regionales y otras reuniones periódicas. Durante la ejecución de este proyecto, esto mantendrá una cercana relación de trabajo con el GEF para beneficiar la sinergia con el portafolio de cambio climático y, eventualmente, con otras unidades regionales del PNUD como la unidad subregional en Panamá.

Además, esta iniciativa consolidará la alianza con ECHO. Dentro de los resultados principales, el coordinador del proyecto y el especialista regional del PNUD/BCPR participarán en el Proceso de Consulta –informes de país, taller nacional de consulta- para el siguiente Plan de Acción de DIPECHO. Este proceso de consulta reúne a un grupo de organizaciones clave para la región en el tema de gestión de riesgos y desastres.

Este proyecto, como se mencionó anteriormente, debe estar vinculado a otras iniciativas similares en la región conducidas por ECHO–DIPECHO y el PNUD relacionadas con la sistematización de mejores prácticas y gestión del conocimiento en gestión local del riesgo. Este hecho permitirá al PNUD ponerse en una posición de liderazgo en estos temas y convertirse en promotor clave en la gestión del conocimiento acerca de la reducción del riesgo de desastres.

Parte III. Acuerdos de administración

Este proyecto se desarrolla bajo el Acuerdo de Contribución *ECHO/DIP/BUD/2006/02014* con la Comisión Europea (ver Anexo II). Este proyecto será cofinanciado por la Comisión Europea (71,82%) y el PNUD (28,18%).

El proyecto regional será implementado con el apoyo de la la Oficina de Servicios de Proyectos de las Naciones Unidas (UNOPS).

Un Comité Director tomará las decisiones estratégicas de administración y supervisará el proyecto. Éste estará compuesto por un representante de CEPREDENAC (Presidente), dos representantes del PNUD (RR Panamá y El Salvador) y un representante de BCPR y un representante de UNOPS. El Coordinador del Proyecto actuará como Secretario del Comité. El Comité Director será responsable de:

1. la aprobación del Plan de Trabajo Anual y cualquier modificación que pudiera requerir;

2. la aprobación de todos los informes, Ej., de medio término, informes finales.
El proyecto coordinará sus actividades con otros proyectos regionales, incluyendo los proyectos regionales del PNUD sobre desastres y prevención del riesgo, y proyectos nacionales sobre desastres a nivel local en la región.

Las oficinas del PNUD en los países participantes nombrarán un Oficial de Enlace como punto focal para apoyar y dar seguimiento a las actividades y resultados del proyecto, contribuyendo a la expansión de contactos con proveedores y la demanda relacionada con la Feria Virtual.

Este proyecto será ejecutado por la Agencia de Ejecución de la ONU, La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) en 6 países (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá). Con base en las solicitudes del Coordinador de Proyecto, la UNOPS desempeñará todas las funciones administrativas relacionadas con el proyecto (emisión de contratos; proveeduría; etc.) y la administración de los fondos de conformidad con las reglas financieras del PNUD. CEPREDENAC será responsable de los Resultados del proyecto y el PNUD brindará la asistencia técnica a través de su unidad regional basada en Panamá.

Los países beneficiarios de este proyecto, a través de sus instituciones de contraparte y con la colaboración de las CO del PNUD, trabajarán en la articulación del proyecto con los procesos nacionales en ejecución, y ejecutarán las actividades nacionales aprobadas en el Plan de Trabajo Anual como seguimiento del proceso de sistematización –procesos de contratación de consultores nacionales, monitoreo de productos, etc.-; apoyo al proceso logístico de la producción del video bajo la responsabilidad del consultor; organización de talleres nacionales para compartir las experiencias y lecciones aprendidas; y realización y apoyo al desarrollo del Taller de Consultores del Plan de Acción de DIPECHO (en alianza con otros interesados u ONG involucrados en el Plan de Acción en ejecución de DIPECHO). Con respecto al Taller Regional de la Feria del Conocimiento desarrollado por este proyecto, la oficina del PNUD en El Salvador será la principal responsable de esta actividad con el apoyo del personal del proyecto y la DRU en Panamá. El equipo de proyecto y el BCPR apoyarán la Feria del Conocimiento y trabajarán muy de cerca con las CO del PNUD y las instituciones/organizaciones nacionales.

Debido a que la práctica de la Comisión Europea es adelantar solamente el 80% del valor de su contribución en el lanzamiento del proyecto, RBLAC y las CO del istmo centroamericano y eventualmente las instituciones nacionales adelantarán el 20% del pago final, 83.000 euros, en el entendido de que el monto total será recuperado una vez aprobado el documento del informe final. El acuerdo final será ejecutado durante el primer trimestre de la ejecución del proyecto.

El acuerdo entre EC/DIPECHO y el PNUD ha establecido un costo de administración del 7% y €37.800 como costos indirectos para la ejecución de este proyecto; de este monto, UNOPS cobrará el 4% por la ejecución del proyecto y el saldo corresponde a otros insumos previamente establecidos en otros acuerdos con el PNUD.

Coordinación Regional – Unidad de Coordinación de Proyectos (PCU).

Este proyecto será administrado por una pequeña Unidad de Coordinación de Proyectos (PCU) liderada por un Coordinador del Proyecto (PC) quien será responsable de la entrega de los Resultados del proyecto. La PCU estará ubicada en Panamá y recibirá asistencia técnica del PNUD.

La PCU estará conformada por el Coordinador de Proyecto y un Asistente Administrativo del Programa. (Favor referirse al Anexo VII y VII para los términos de referencia).

Además, durante los últimos 4 meses del proyecto, se asignarán recursos para permitir la transferencia de los productos de este proyecto a CEPREDENAC.

El proyecto coordinará sus actividades con organizaciones locales, nacionales y regionales. Teniendo un enlace primario con las CO involucradas, las actividades de coordinación ocurrirán. Éstas incluyen a CEPREDENAC (Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres en América Central), PREVDA – UE, las comisiones nacionales de CEPREDENAC, y los sistemas nacionales y locales de gestión de desastres de cada país; la asociación de municipalidades, los medios de comunicación, asociaciones de producción y servicios, organizaciones sociales clave. Se prestará particular atención no sólo a las organizaciones involucradas en la gestión del riesgo de desastres, sino también a aquellas involucradas en la planificación del uso de suelos y la gestión de investigación hidrometeorológica y de sistemas de alerta temprana. Esto creará las condiciones no sólo para la aplicación de las herramientas, metodologías y mejores prácticas sistematizadas, sino también para el desarrollo de un número mucho mayor de intervenciones en áreas vulnerables, usando recursos de la contraparte. Favor referirse al Anexo V para la ver las organizaciones e instituciones de contraparte del proyecto.

Asistencia técnica del PNUD / BCPR

El equipo regional del PNUD / BCPR basado en Panamá brindará el apoyo técnico durante toda la vida del proyecto, para asegurar la calidad de las actividades. BCPR apoyará el proyecto de la siguiente manera:

- Proporcionar asesoría técnica para la ejecución del proyecto a la UNOPS, la PCU, las CO del PNUD y a las instituciones nacionales que participan en el proyecto;
- Asistencia técnica y orientación a la PCU y las CO;
- Asistencia para promover el diálogo y las buenas prácticas entre los diferentes interesados;
- Aportar las lecciones aprendidas internacionales para ayudar a lograr los productos del proyecto y facilitar el uso de redes globales de conocimiento en el campo;
- Colaborar y proveer asistencia para obtener la calidad técnica óptima de los resultados del proyecto y los materiales producidos;
- Integrar los resultados proporcionados por el proyecto en el sitio web del PNUD/DRU.

Oficinas de país del PNUD

Las oficinas de país del PNUD en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá proporcionarán apoyo para la ejecución de este proyecto. Las contrapartes nacionales recibirán apoyo de nuestras CO para lograr los resultados del proyecto.

Su contribución será fundamental en las siguientes áreas: análisis y apoyo en la selección de experiencias –dentro del PNUD (proyectos en ejecución o recientes), Sistema de Naciones Unidas y aquellos promovidos y ejecutados por terceras partes- ; participación y liderazgo –a través del consultor nacional, quien tiene la responsabilidad de organizar y llevar a cabo reuniones y talleres con espacios abiertos para discusiones e intercambio de ideas con actores locales y organizaciones no gubernamentales; presentación del trabajo del PNUD en el área de gestión de riesgos a ser incluido en las publicaciones, video y la Feria Regional del Conocimiento.

Las oficinas de los países centroamericanos, por requisito de la UNOPS y con la colaboración de la PCU, prestarán servicios de apoyo para:

- Recopilar y sistematizar la información de las experiencias y disseminar los productos del conocimiento elaborados por el proyecto;
- Dar seguimiento a los procesos de preproducción y producción del video de disseminación;
- Colaborar con la Unidad de Coordinación del Programa.

Parte IV. Monitoreo y Evaluación

El monitoreo y la evaluación serán parte integral del ciclo del programa para mejorar la ejecución y logro de los resultados del proyecto así como el diseño potencial de futuros proyectos en otras regiones. El monitoreo estará enfocado hacia los resultados y estará basado en los indicadores verificables identificados y en el marco lógico; también incluirá evaluaciones de la relevancia, desempeño y éxito del proyecto.

A través del ciclo del proyecto, el equipo de proyecto liderado por el Coordinador de Proyecto, hará el monitoreo por medio de visitas regulares al campo así como reuniones regulares del equipo y presentará documentos de evaluación al Comité Director. El equipo asegurará que los logros del proyecto sean consistentes con los objetivos establecidos en la propuesta a lo largo del curso del ciclo del programa. El Comité Director también tendrá la responsabilidad sobre las revisiones de aseguramiento de calidad del proyecto.

Los miembros del equipo presentarán informes regulares de su área específica de responsabilidad, de conformidad con los procedimientos estándar de operación del PNUD delineados en el Manual de Programación. Éstos serán consolidados por el Coordinador de Proyecto en informes integrales para el PNUD y ECHO.

Con base en los reglamentos del PNUD y el acuerdo con DIPECHO, el Comité Director determinará el desarrollo del proyecto por medio de una evaluación externa pagada con los recursos asignados del proyecto. La evaluación final tendrá como resultado un informe final producido y compartido con los interesados clave. La evaluación se enfocará en particular en la documentación del proceso para la elaboración de un mapa de buenas prácticas, metodologías y herramientas, y para organizar los talleres de conocimiento. La evaluación extraerá las lecciones aprendidas en términos del proceso, la metodología, los

requisitos, las limitaciones y las fortalezas, y enfatizará recomendaciones para mejorar y replicar iniciativas similares exitosamente en otros lugares.

El monitoreo y la evaluación durante la fase de ejecución proporcionará información que pueda servir como base para tomar decisiones para instituir acciones correctivas o reforzar señales tempranas del éxito. Hasta donde sea posible, el monitoreo participativo y los mecanismos de evaluación serán utilizados para permitir a los interesados aportar su retroalimentación. Esta es una forma de promover el aprendizaje entre los involucrados en el proyecto. En este ejercicio de monitoreo y evaluación, CEPREDENAC y sus comisiones nacionales, además de ser los beneficiarios de los informes elaborados, serán también parte del ejercicio.

Resumen del Plan de Monitoreo

- o 4 informes integrales al PNU y ECHO
- o 1 revisión interna y evaluación de actividades de medio período
- o 2 reuniones de seguimiento PNUD/ECHO
- o 1 informe final del proyecto

Auditoría Externa

El proyecto será sujeto de auditoría interna y externa de acuerdo a las regulaciones financieras del PNUD. Una copia del informe financiero auditado por la auditoría externa del PNUD (el Comité de Auditores de UN) deberá ser enviado a ECHO y al PNUD.

Parte V. Contexto Legal

Para los países signatarios del proyecto, el contexto legal de este documento es el Acuerdo Básico Standard firmado por cada Gobierno y el PNUD. Si cualquiera de los países antes mencionados no ha firmado el Acuerdo mencionado, el contexto legal será la Carta de Acuerdo firmada entre el Gobierno correspondiente y el PNUD.

Parte VI. Comité de Evaluación del Proyecto (PAC)

El PAC oficial se llevó a cabo a finales de febrero-marzo 2007.

El PNUD proporcionará máxima visibilidad a la Comisión Europea. Este proyecto sistemáticamente mencionará el apoyo de la Comisión Europea en las publicaciones, informes y en el sitio web. El PNUD invitará a la CE a reuniones de seguimiento y a otras reuniones donde su presencia sea relevante. Habrá un representante de la Comisión Europea en eventos regionales, nacionales e internacionales clave donde se presente el proyecto.

SECCIÓN II. MARCO DE RESULTADOS Y RECURSOS

Resultado esperado (SRF)		
Reducción del riesgo de desastres integrada en la planificación para el desarrollo		
Área estratégica de apoyo: Aumentar la capacidad para la reducción de riesgos		
Nombre del proyecto: Recopilación y diseminación de herramientas, metodologías y lecciones aprendidas sobre gestión de riesgos a nivel local en América Central.		
Objetivo principal: Reducir el riesgo de desastres a través de un mejor conocimiento de las metodologías y herramientas apropiadas de preparación para desastres a ser aplicadas por las poblaciones vulnerables en las áreas más afectadas por amenazas naturales recurrentes en América Central.		
Objetivo específico: Contribuir a la recopilación de herramientas y metodologías de gestión del riesgo de desastres, diseminación de las lecciones aprendidas sobre preparación para desastres a nivel local e intercambio de experiencias a nivel nacional y regional, en cooperación con el sistema nacional de preparación y prevención de desastres y CEPREDENAC.		
Resultados	Actividades	Descripción del presupuesto
Resultado 1 Herramientas, metodologías y mejores prácticas de preparación para desastres a nivel local recopiladas, sistematizadas, intercambiadas y diseminadas entre interesados locales, nacionales y regionales de la región.	<p>a) Establecimiento del equipo de investigación (expertos y consultores nacionales llevarán a cabo la investigación y recopilación de herramientas y metodologías de preparación para desastres a nivel local.</p> <p>b) Desarrollo de la metodología con una perspectiva de equidad de género, incluyendo dos reuniones del grupo de trabajo regional.</p> <p>c) Recopilación de herramientas y experiencias con perspectiva de equidad de género en un inventario, incluyendo visitas de campo.</p> <p>d) Desarrollo de estudios de caso sobre herramientas seleccionadas susceptibles a ser replicadas y lecciones aprendidas sobre su implementación.</p> <p>e) Elaboración de un vídeo de las mejores prácticas.</p> <p>f) Edición y publicación de un "Catálogo de herramientas de reducción de riesgos y preparación para desastres para las comunidades vulnerables en América Central" (publicación virtual, publicación física y CD).</p> <p>g) Conducción de 4 talleres nacionales (en cada uno de los 4 países prioritarios: GTM, ELS, HON, NIC) para</p>	<p>71300 - Consultores locales</p> <p>71600 - Viajes</p> <p>74100 - Servicios profesionales</p> <p>74200-Audiovisual e impresión</p>
		Costo²
		70.620 Euros 96.475,41 USD (Fondos CE)
		CE - 79.974,30 Euros 109.254,51 USD PNUD BCPR - 5.508 Euros - 7.524,59 USD
		85.482,30 Euros 116.779,10 USD (Fondos CE/PNUD BCPR)
		23.433 Euros 32.012,30 USD (Fondos CE)
		CE - 75.230,50 Euros - 102.773,91 USD

² El monto es en Euros.
Para mostrar el costo de la actividad en dólares hemos considerado la tasa de cambio del PNUD para el mes de abril de 2007. Esta información sirve de apoyo, la tasa de cambio utilizada es 1USD=0,732 Euros.

	<p>compartir y diseminar los resultados.</p> <p>h) Organizar y preparar una feria regional de conocimiento sobre herramientas de preparación para desastres y reducción de riesgos a nivel local</p>	<p>74200 - Gastos misceláneos de operación</p> <p>75100 - Instalaciones y administración</p>	<p>PNUD BCPR - 33.000 - 45.081,97 108.230,50 Euros 147.855,87 USD (Fondos CE/PNUD BCPR)</p> <p>19.260 Euros 26.311,48 USD (Fondos CE)</p> <p>1.712 Euros 2.338,80 USD (Fondos CE)</p> <p>308.737,80 Euros 421.772,95 USD</p>
Subtotal Resultado 1			
<p>Resultado 2</p> <p>Mejor intercambio de conocimientos, información y lecciones aprendidas entre los socios de DIPECHO; interesados locales, nacionales y regionales; y CEPREDENAC (y sus comisiones nacionales), asegurando los procesos de consulta para el siguiente Plan de Acción de DIPECHO en los 4 países prioritarios en América Central (GTM, ESV, HON, NIC).</p>	<p>i) Co-organización y monitoreo del proceso de consulta de DIPECHO en cada uno de los 4 países prioritarios (GTM, ELS, HON, NIC), en coordinación con los otros socios de DIPECHO en cada país.</p> <p>j) Desarrollar borradores de Documento de País con la perspectiva de equidad de género en consulta con los socios de DIPECHO e interesados locales, nacionales y regionales. Estos borradores de Documento de País servirán como base de discusión en las RNC"</p> <p>k) Organizar y facilitar 4 Reuniones Nacionales de Consulta (una por país) para establecer prioridades de intervención en el siguiente Plan de Acción de DIPECHO.</p> <p>l) Elaborar 4 Documentos de País con base en las 4 RNC.</p> <p>m) Participar en la Reunión Regional de Consulta de DIPECHO.</p>	<p>71400 - Contratación de servicios</p> <p>71600 - Viajes</p> <p>74100- Servicios profesionales</p>	<p>46.084,90 Euros 62.957,51 USD (Fondos CE)</p> <p>CE - 4.767 Euros 6.512,30 USD</p> <p>PNUD - BCPR 3.900 Euros CE - 5.327,87 USD</p> <p>8.667 Euros 11.840,16 USD (Fondos CE/PNUD BCPR)</p> <p>CE - 1.710 Euros - 2.336,07 USD</p> <p>PNUD-BCPR - 1.500 Euros - 2.049,18 USD</p> <p>3.210 Euros 4.385,25 USD (Fondos CE/PNUD BCPR)</p> <p>57.961,90 Euros 79.182,90 USD</p>
Subtotal Resultado 2			
<p>Administración de Proyecto</p>	<p>n) Establecimiento del equipo de proyecto y reclutamiento del personal del proyecto.</p> <p>o) Desarrollo de un plan de acción detallado, durante el primer mes de ejecución</p>	<p>71100- Costos de empleados ALD</p>	<p>PNUD BCPR - 70.000 Euros 95.628,42 USD</p> <p>CE - 42.350 Euros 57.855,19 USD</p>

		<p>PNUD BCPR – 6.113,92 Euros</p> <p>- 8.352,35 USD</p> <p>CE – 4.318,58 Euros</p> <p>- 5.899,70 USD</p> <p>10.432,50</p> <p>14.252,05</p> <p>(Fondos CE/PNUD BCPR)</p> <p>PNUD BCPR – 4.211,77 Euros</p> <p>5.753,78 USD</p> <p>CE – 3.010,73 Euros</p> <p>4.113,02 USD</p> <p>7.222,50 Euros</p> <p>9.866,80 USD</p> <p>(Fondos CE/PNUD BCPR)</p> <p>PNUD BCPR – 1.170 Euros</p> <p>1.598,36 USD</p> <p>CE – 1.088 Euros</p> <p>1.486,34 USD</p> <p>2.258 Euros</p> <p>3.084,70 USD</p> <p>(Fondos CE/PNUD BCPR)</p> <p>2.450 Euros</p> <p>3.346,99 USD</p> <p>(PNUD BCPR)</p> <p>PNUD BCPR – 1.730 Euros</p> <p>2.363,39 USD</p> <p>CE – 4.946,80 Euros</p> <p>6.757,92 USD</p> <p>6.676,80 Euros</p> <p>9.121,31 USD</p> <p>(Fondos CE/PNUD BCPR)</p>
	<p>73300 - Renta y mantenimiento de equipo de informática</p> <p>72300 - Materiales y papelería</p> <p>72800 – Equipo de informática</p> <p>74200 - Audio visual e impresión</p>	
	<p>71400 – Contratación de servicios</p>	

		3.210 Euros 4.385,39 USD (Fondos CE)
		211.100,30 Euros 288.388,39 USD
Total		577.800 Euros 789.344,26 USD
		415.000 Euros 566.939,89 USD
Fondos de la Comisión Europea (71,8% del presupuesto total del proyecto)		162.800 Euros
Fondos del PNUD (28,2% del presupuesto total del proyecto)		222.404,37 USD

Nota 1: El desglose del presupuesto se encuentra en el Anexo 5, nótese que el monto es en Euros.

Nota 2: El acuerdo de ejecución con la Agencia de Implementación, UNOPS, y las Oficinas de País del PNUD es el siguiente:

- Las Oficinas de País recibirán el 3% del costo total de la actividad ejecutada por la oficina de país como recuperación de costos
- UNOPS recibirá el 4% del presupuesto del proyecto por concepto de F&A por su apoyo administrativo.

Matriz de Monitoreo

Resultados	Indicadores objetivamente verificables	Fuente de verificación	Responsable	Riesgo y supuestos	Fondos
<p>Resultado 1 Herramientas, metodologías y mejores prácticas de preparación para desastres a nivel local recopiladas, sistematizadas, intercambiadas y diseminadas entre interesados locales, nacionales y regionales de la región.</p>	<ul style="list-style-type: none"> Al menos 42 experiencias y herramientas de preparación para desastres recopiladas en los primeros 8 meses a partir del inicio del proyecto. Por lo menos 12 de esas experiencias serán seleccionadas por su sensibilidad al género en la práctica de la reducción del riesgo de desastres. Las experiencias seleccionadas analizarán el tratamiento de las necesidades singulares de las mujeres y valorarán el conocimiento de las mujeres sobre las políticas, planes y programas de reducción y recuperación de desastres Por lo menos 12 estudios de caso de las herramientas y lecciones aprendidas del catálogo mencionado arriba han sido sistematizadas en los 10 meses siguientes al inicio del proyecto. Los criterios de selección considerarán la contribución a la equidad de género. Al menos 4 de los 12 estudios de caso sistematizados pertenecerán a proyectos financiados por la Comisión Europea a través de su programa DÍPECHO. Un video sobre mejores prácticas de preparación para desastres producido dentro de los 12 meses siguientes al inicio del proyecto. Un conjunto de documentación sobre herramientas de preparación para desastres para las comunidades vulnerables ha sido producido en diferentes formatos (publicación, CD-ROM y web) dentro de los 12 meses siguientes al inicio del proyecto. Diseminación efectiva de lo anterior a través de diversos medios incluyendo sitios web relevantes, 4 talleres nacionales y una feria regional del conocimiento durante la vida del proyecto. Todos los anteriores productos serán incluidos en el inventario de CANDHI (Red Centroamericana de Desastres y Salud). Todos los anteriores productos serán diseminados entre redes y organizaciones de mujeres. 	<p>Sistematización de estudios de caso</p> <p>Producción de video</p> <p>Publicación de documentación</p> <p>Diseminación de documentación. Actas de talleres nacionales. Actas de Feria Regional del Conocimiento</p> <p>Diseminación de productos</p>		<p>Supuesto:</p> <p>La ocurrencia de desastres mayores no interrumpa el cronograma del Proyecto</p> <p>Disponibilidad de consultores y especialistas</p> <p>Disponibilidad de herramientas a ser sistematizadas</p> <p>Compromiso de los interesados y de los socios</p>	

<p>Resultado 2 Mejor intercambio de conocimientos, información y lecciones aprendidas entre los socios de DIPECHO; interesados locales, nacionales y regionales; y CEPREDENAC (y sus comisiones nacionales), asegurando los procesos de consulta para el siguiente Plan de Acción de DIPECHO en los 4 países prioritarios en América Central (GTM, ESV, HON, NIC).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Proceso efectivo de consulta en los 4 países prioritarios, con participación de los socios de DIPECHO e interesados locales, nacionales y regionales, en preparación para el Sexto Plan de Acción de DIPECHO en América Central, comenzando 3 meses después del inicio del proyecto. • 4 Documentos de País (uno por cada país prioritario) con base en evaluaciones de campo y consultas con las contrapartes, que deberán estar listos 10 meses después del inicio del proyecto. • 4 Reuniones Nacionales de Consulta (una en cada país prioritario), para establecer las prioridades de intervención para el siguiente Plan de Acción de DIPECHO, 9 meses después del inicio del proyecto. • Participación en la Reunión Regional de Consulta, donde el PNUD compartirá con los participantes los resultados principales de este proyecto regional, 10 meses después del inicio del proyecto. 	<p>Actas del proceso de consulta</p> <p>Informes de los Documentos de País</p> <p>Actas de las reuniones de consulta</p> <p>Actas de la reunión regional de consulta</p>	<p>La ocurrencia de desastres mayores no interrumpen el cronograma del Proyecto</p> <p>Compromiso de los interesados y de los socios</p>	
--	---	--	--	--